



# CITTA' DI MONTESILVANO

## PROVINCIA DI PESCARA

### SETTORE II - SERVIZI ALLA PERSONA

## REGISTRO GENERALE N. 332 del 17/02/2025

### DETERMINA N. 81 del 17/02/2025

PROPOSTA N. 481 del 17/02/2025

**OGGETTO:** PR FSE + ABRUZZO 2021-2027- POVERTA' EDUCATIVA MINORILE -  
PROVVEDIMENTII

### IL DIRIGENTE

In virtù del decreto sindacale n. 104 del 12.12.2024 di conferma della nomina del sottoscritto alle funzioni di Dirigente del Settore Amministrativo;

#### Atteso che:

- ⑩ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 110 in data 20.10.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stata la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2025-2027 secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;
- ⑩ con deliberazione del Consiglio Comunale n. 111 in data 20.10.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;
- ⑩ con deliberazione della Giunta Comunale n. 354 in data 30.12.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione per il periodo 2025-2027 – parte finanziaria – nonché assegnate le risorse ai responsabili di servizio per il conseguimento degli obiettivi;

#### Premesso che:

- ⌚ il D.Lgs 3 luglio 2017, n. 117 recante “Codice del Terzo settore a norma dell’articolo 1, comma 2, lettera b) della Legge 6 Giugno 2016, n. 106” di riordino e revisione della disciplina vigente in materia di Enti del Terzo Settore, avente a finalità ed oggetto il sostegno all’autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale;
- ⌚ l’art 4 del D.Lgs 117/2017 che definisce gli Enti del Terzo Settore;
- ⌚ l’art 5 del D.Lgs 117/2017 che definisce le attività di interesse generale del terzo settore;
- ⌚ l’art 55 del D.Lgs 117/2017 commi 3 e 4 in cui è espressamente prevista la possibilità per le pubbliche amministrazioni di instaurare con gli enti del terzo settore rapporti di co-progettazione finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, con possibilità di individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli

- obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner;
- Ⓟ il parere espresso dalla commissione speciale del Consiglio di Stato numero affare 01382/2018 del 26.07.2018 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall'ANAC con nota prot. n. 59638 del 6 luglio 2018 in ordine alla normativa applicabile agli affidamenti di servizi sociali, alla luce delle disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016, come modificato dal D.lgs. n. 56 del 2017, e del D.lgs. n. 117 del 2017;
  - Ⓟ il parere espresso dalla Sezione Consultiva per gli Atti Normativi del Consiglio di Stato numero affare 01655/2019 del 19.12.2019 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall'ANAC con nota prot. n. 91029 del 14 novembre 2019 in ordine allo schema di Linee Guida recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", alla luce delle disposizioni del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017 nonché dal d.lgs. 117/2017;
  - Ⓟ la sentenza n. 131/2020 del 20/05/2020 della Corte costituzionale;
  - Ⓟ le modifiche del Codice dei contratti pubblici introdotte dal D.L. 76/2020 ("Decreto semplificazioni"), convertito dalla Legge n.120/2020, da cui si evince la piena legittimità dei procedimenti fondati sull'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;
  - Ⓟ il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 31 marzo 2021, che ha precisato il procedimento amministrativo da adottare per l'implementazione dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e segnatamente gli atti da assumere nell'ambito di un procedimento di co-progettazione;
  - Ⓟ le Linee Guida ANAC n. 17 recanti «Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali» approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022, e nello specifico l'art. 2 "Le fattispecie estranee al codice dei contratti pubblici", che si intende qui integralmente richiamato;

#### Atteso che:

- ⑩ con la determinazione n. DPG022/248 del 29.11.2024 la Regione Abruzzo ha approvato l'Avviso pubblico per la presentazione delle domande per l'attuazione dell'Intervento "Povertà Educativa minorile" corredato dai relativi Allegati, con scadenza 10.03.2025;
- ⑩ il suddetto avviso all'art.6 comma 1 "soggetti beneficiari ammessi alla presentazione delle candidature" specifica che *"Le candidature devono essere presentate da Associazioni Temporanee di Scopo (ATS) composte da almeno due Ambiti distrettuali di cui uno assumerà il ruolo di "Soggetto proponente" operante nell'area territoriale di riferimento della candidatura. Le ATS devono prevedere al loro interno anche un partenariato territoriale qualificato rispetto alle attività che valorizzi forme di co-progettazione (ai sensi dell'art. l'art. 55 del Codice del Terzo settore, le amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-progettazione nel rispetto dei principi della legge 241/1990)"*.
- ⑩ con proprio atto di indirizzo la Giunta ha stabilito:
  - di partecipare al suddetto avviso con ruolo di capofila ed in partenariato con l'ADS 23 "Fino- Cerrano";
  - di elaborare, con il supporto della propria Azienda Speciale, una proposta progettuale esclusivamente per la linea d'azione 1 (1a, 1b e 1c) rivolta alla fascia 0-6 anni prevedendo le attività obbligatorie di cui alla legge regionale n. 34 del 2023 per la fascia 5-6 anni;

**Atteso che** in qualità di capofila è necessario avviare la procedura pubblica per la costituzione dell'ATS con cui co-progettare ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 la proposta progettuale da candidare;

**Evidenziato tuttavia** che il Comune di Montesilvano in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità, autonomia organizzativa ed unicità dell'amministrazione, nell'esercizio delle proprie funzioni, assicura il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-progettazione poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241 nonché dal Codice del Terzo Settore.

**Posto in rilievo** che l'Amministrazione Comunale favorisce, promuove ed agevola il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale per il conseguimento di finalità di interesse pubblico, valorizzando l'impegno sociale e l'affermazione di valori di solidarietà ed in particolare intende instaurare forme di collaborazione per l'esercizio di attività sociali privilegiando gli operatori economici del Terzo Settore per la realizzazione di servizi sociali che richiedono ricorso a convenzioni esterne;

**Valutato per tanto** che per partecipare all'Avviso regionale che qui interessa si ritiene opportuno e corretto indire una procedura ad evidenza pubblica di cui all'art. 55, comma 3 del d. Lgs. 117/2017 nonché nel rispetto della L. 241/1990, dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, per individuare gli enti del terzo settore con cui costituire associazione temporanea di scopo (ATS) con ruolo di capo fila Comune di Montesilvano per co-progettare le attività da inserire nella proposta progettuale da candidare;

**Ritenuto** pertanto di provvedere allo scopo, predisponendo i seguenti allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- ⑩ allegato a): avviso pubblico;
- ⑩ allegato b): domanda di partecipazione alla procedura pubblica;
- ⑩ allegato c): proposta progettuale;

**Dato atto** che in relazione a tali attività ai partner di progetto non è richiesto co-finanziamento e che le stesse sono interamente finanziate dal budget di progetto e che nel bilancio di previsione 2025-2027, esercizio 2025 in caso di ammissione a finanziamento saranno previsti gli stanziamenti nei capitoli di entrata spesa;

**Evidenziato** che sono stati previsti inoltre, con un peso limitato, tenuto conto della specificità del settore anche criteri legati alle qualità/requisiti soggettivi dei partecipanti (rispondenza delle attività alle caratteristiche del target di progetto 0-6 anni) con la previsione di un "sub-criterio" atteso che, così come previsto nelle Linee Guida n. 2 recante "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'Anac con delibera del 21.09.2016, tali requisiti consentono di apprezzare meglio il contenuto e l'affidabilità dell'offerta e che evidentemente incidono sulla qualità della prestazione posto che v'è interrelazione tra la capacità dell'offerente e la qualità dell'offerta;

**Ritenuto** di nominare, ai sensi dell'art. 5 della L.241/90 e s.m.i, quale Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Francesca Lupo;

**Dato atto** dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del Dirigente e del Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 così come introdotto dalla L. 190/2012;

**Rilevato** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**Rilevato** altresì di procedere ai sensi degli artt. 26 - 27 del D.lgs. n. 33 del 14.03.2013, alla pubblicazione del presente atto sul sito web del Comune di Montesilvano, sezione "Amministrazione Trasparente";

**Visti:**

- ⑩ l'art. 183 del D.lgs. 267/00 e s.m.i;
- ⑩ l'art. 37 del vigente Regolamento Contabile del Comune di Montesilvano;

### **DETERMINA**

Che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce la motivazione;

1. di disporre il procedimento ad evidenza Pubblico finalizzato all'individuazione per individuare gli enti del terzo settore con cui costituire associazione temporanea di scopo (ATS) con ruolo di capo fila attribuito al Comune di Montesilvano per co-progettare le attività da inserire nella proposta progettuale da candidare all'avviso "Povertà Educativa minorile" della Regione Abruzzo, ai sensi dell'art. 55, comma 3 del d. Lgs. 117/2017 nonché nel rispetto della L. 241/1990, dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento;
2. di dare atto che l'ambito distrettuale partner individuato è ADS 23 "Fino-Cerrano"- Comune di Silvi;
3. di specificare che si procederà con una proposta riferita alla sola linea d'azione 1 (1a,1b,1c) fascia di età 0-6 e che le attività obbligatorie di cui alla legge regionale n. 34 del 2023 saranno rivolte ai minori di 5-11 anni;
4. di rendere noto che oggetto della co-progettazione saranno le sotto-azioni:
  - 1a) Attività di integrazione dei servizi per la prima infanzia e/o attivando offerte complementari/integrative al servizio nido/scuole d'infanzia (spazi genitori/bambini, spazi multiservizi, nidi e scuole d'infanzia aperti, servizi di baby sitter), anche adattando l'accesso ai bisogni e alle capacità delle famiglie ( es. servizi flessibili aperti in orari compatibili con i tempi di conciliazione vita-lavoro dei genitori).
  - 1c) Attività specifica sperimentale di affiancamento e tutoraggio alle famiglie con bambini nei primi 1.000 giorni di vita (es. home visiting con équipe multidisciplinare, pediatra, ostetrica, pedagoga, psicologo, ecc)
  - 2) Attività di promozione del benessere psicologico e sociale di preadolescenti e adolescenti attraverso l'attuazione del Servizio di psicologia scolastica ai sensi della L.R. 17 agosto 2023, n. 34 - Nuove disposizioni in materia di psicologia scolastica, nello specifico per i minori di età 5-11 anni.
5. di approvare gli allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:
  - ⑩ allegato a): avviso pubblico;
  - ⑩ allegato b): schema di istanza di partecipazione alla procedura pubblica;
  - ⑩ allegato c): proposta progettuale;
6. di dare atto che per la progettazione e l'implementazione delle attività di progetto il Comune di Montesilvano si avvarrà della propria Azienda Speciale per i servizi sociali;

7. di precisare in caso di ammissione a finanziamento nel bilancio 2025-2027, esercizio 2025, saranno predisposti i capitoli di entrata e di uscita;
8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 5 della L.241/90 e s.m.i, il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Francesca Lupo;
9. di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale, del Dirigente e del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 così come introdotto dalla L. 190/2012;
10. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;
11. di procedere, ai sensi degli artt. 26 - 27 del D.lgs. n.33 del 14.03.2013, alla pubblicazione del presente atto sul sito web del Comune di Montesilvano, sezione "Amministrazione Trasparente";
12. di demandare al Dirigente del Settore Finanziario questa determinazione ai fini della sua esecutività ai sensi dell'art.151 del D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

### DISPONE

la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio On Line

Il Responsabile del Procedimento  
Il Dirigente

Dott.ssa Francesca Lupo  
Dott. Alfonso Melchiorre

---

### VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente, ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni, in ordine alla proposta n.ro 481 del 17/02/2025 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Dirigente MELCHIORRE ALFONSO in data 17/02/2025

---

Non rilevante sotto il profilo contabile

---

### NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 602

Il 17/02/2025 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 332 del 17/02/2025 con oggetto: **PR FSE + ABRUZZO 2021-2027- POVERTA' EDUCATIVA MINORILE - PROVVEDIMENTI**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

**Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.**

Nota di pubblicazione firmata da LUPO FRANCESCA il 17/02/2025.