



# CITTA' DI MONTESILVANO

PROVINCIA DI PESCARA

INGEGNERIA TERRITORIALE E MOBILITA' - INFORMATIZZAZIONE - INNOVAZIONE  
TECNOLOGICA - ENTRATE TRIBUTARIE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

REGISTRO GENERALE N. 3369 del 31/12/2019

DETERMINAZIONE N. 487 DEL 18/12/2019

**OGGETTO:** INDIZIONE GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEI SERVIZI DI GESTIONE, STAMPA E POSTALIZZAZIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE DI MONTESILVANO (PE) - SIMOG/CIG 8145874BDE.

---

## **IL DIRIGENTE DEL SETTORE P.L.**

*[Decreto Sindacale n°61 del 22.07.2019]*

### **Premesso:**

**che** in data 12.11.2019 è scaduto il servizio di gestione dei processi delle sanzioni amministrative [elaborazione dati, stampa e postalizzazione dei verbali];

**che** in ragione dell'endemica carenza di personale P.L. ed altre questioni di mera natura tecnica/amministrativa è necessario bandire nuova procedura di gara di tipo aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 189.04.2016 n°50 [Codice dei Contratti], volta ad individuare il nuovo operatore economico che espletterà tali servizi di gestione dei procedimenti sanzionatori conseguenti ad accertamenti di violazione al C.d.S., ai regolamenti ed ordinanze comunali ed alle altre leggi di competenza della Polizia Locale di Montesilvano;

**che** il ricorso alla procedura aperta in ambito comunitario risponde all'esigenza di dare garanzie in ordine alla qualità e capacità dei concorrenti, assicurando nel contempo una più estesa partecipazione nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ed altresì di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

**che** al fine di garantire la continuità dei servizi e nelle more dell'espletamento della suddetta procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario, con Determinazione Dirigenziale P.L. n°376 del 18.11.2019 [R. G.le n°2676/2019] è stata disposta la proroga tecnica dell'affidamento dei servizi in essere con la R.T.I. "POSTE ITALIANE S.p.A.", con sede in Roma alla via alla Viale Europa, 190 [P.IVA 01114601006] e "SAPIDATA S.p.A.", con sede in via F. da Montebello, 5 Gualdicciolo (RSM) [P.IVA 00193460680], fino al 31 marzo 2020 o diversa data di affidamento del servizio alla prossima Ditta contraente;

**che** i servizi oggetto della gara aperta appartengono a settori ordinari CPV 72510000-3 e CPV 75111100-8, sono identificati in modo dettagliato rispetto alle necessità organizzative complesse di della P.L. di Montesilvano agli artt. 6 e 7 del Capitolato Speciale ed avranno una durata di quattro anni con possibilità di proroga per un ulteriore periodo di due anni decorrenti dalla data di attivazione del servizio;

**che** la base di gara soggetto a ribasso percentuale unico, è stabilita in €. 7,00 + iva per ciascun verbale di contestazione delle violazioni stampato e inviato alla notifica in Italia per il tramite del servizio postale e per ogni volta in cui tale operazione avviene, in €. 11,00 +

iva, parimenti all'anzidetto, per i verbali da notificare all'estero, detti compensi retribuiscono tutti gli oneri dell'appaltatore per le prestazioni dovute escluse le spese di affrancatura postale per ogni attività di notifica e per le eventuali CAD e CAN connesse alla contestazione del verbale che saranno anticipate dall'appaltatore e rimborsate dalla stazione appaltante nella misura forfettaria di €. 9,50 per ciascuna attività di notifica. *Le spese postali non costituiscono corrispettivo d'appalto trattandosi di servizio riservato in via esclusiva al solo fornitore del servizio universale di notifica delle sanzioni amministrative attualmente abilitato sull'intero territorio nazionale, Poste Italiane S.p.A. Spese che nell'individuazione di un nuovo e diverso fornitore del servizio a cura della Stazione Appaltante continueranno ad essere anticipate e rimborsate nella misura oggetto di aggiudicazione al nuovo fornitore del servizio;*

**che** tutte le disposizioni e clausole essenziali per l'espletamento della gara/servizio, giusto quanto disposto dall'art. 23, co. 15 del D. Lgs. 50/2016, sono contenute nel bando, capitolato speciale d'appalto e disciplinare di gara europea che, che formano parti integranti e sostanziali del presente provvedimento amministrativo;

**che** conformemente negli atti di gara sono rinvenibili, il contesto in cui il servizio è inserito, le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. 81/2008, per i quali non sono rilevabili, nello svolgimento del servizio, rischi interferenti per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza e quindi non necessita la redazione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze e non sussistono di conseguenza costi della sicurezza specifici, il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri non soggetti a ribasso, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi e il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

**che** la scelta del contraente mediante procedura aperta verrà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezza - ex art. 95, co. 3 del D. Lgs. n°50/2016 - con criteri di valutazione, punteggi e modalità di attribuzione degli stessi indicati nel disciplinare di gara per l'offerta tecnica max punti 80 per l'offerta economica max punti 20;

**che** la stazione appaltante procederà all'aggiudicazione dell'appalto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016, in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.lgs. 50/2016;

#### **Rilevato:**

ai fini della determinazione del valore dell'appalto in argomento, che lo stesso deve intendersi a misura e, pertanto, saranno riconosciute all'appaltatore le competenze dovute in ragione del numero dei procedimenti effettivamente gestiti, in ogni caso potersi quantificare il valore dell'appalto per le ragioni indicate negli atti di gara ed avendo

riguardo allo storico conosciuto, sia pur presuntivamente, in complessivi €. 1.032.000,00 + iva, oltre gli oneri per l'affrancatura postale per ogni attività di notifica in Italia ed all'estero, non costituenti corrispettivo d'appalto, in complessivi €. 1.368.000,00;

**Effettuati:**

gli adempimenti di cui all'art. 3 della legge 13.08.2010, n°136, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari con conseguente assegnazione del relativo **SIMOG/CIG** di cui al n°8145874BDE;

**Visti:**

- lo Statuto Comunale;
- il locale Regolamento di Contabilità;
- il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 adottato con D.C.C. n°6/2019;
- il bilancio di previsione 2019/2021 approvato con D.C.C. n°7/2019;
- il piano esecutivo di gestione PEG e successive variazioni;
- il Codice dei Contratti Pubblici adottato con D. Lgs. 18.04.2016, n°50;
- il D. Lgs. 18.08.2000, n°267 TUEL;

**Rilevata:**

la propria competenza, in virtù dell'art.107 del D. Lgs 267/00 e dell'organizzazione burocratica interna dell'Ente;

**DETERMINA**

- 1. Di dare atto che la precedente premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;**
2. di avviare, con la presente determinazione a contrattare, le procedure per l'affidamento del servizio di gestione dei procedimenti sanzionatori conseguenti ad accertamenti di violazione al C.d.S., ai regolamenti ed ordinanze comunali ed alle altre leggi di competenza della Polizia Locale di Montesilvano che avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, previo esperimento di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 stesso D.Lgs. n. 50/2016;
3. di approvare i documenti di gara: **1]** capitolato speciale d'appalto, **2]** bando di gara, **3]** disciplinare di gara e **4]** patto d'integrità allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
4. di approvare, altresì, il seguente quadro economico complessivo di spesa per così come di seguito riportato da spalmare per gli anni di riferimento:
  - €. **1.259.040,00** [di cui €. 1.032.000,00 quale costo del servizio costituente corrispettivo d'appalto ed €. 227.040,00 quale iva dello stesso corrispettivo]
  - €. **1.368.000,00** (costo/rimborso spese di affrancatura postale non costituente corrispettivo d'appalto);
  - altri oneri:
    - €. **600,00** (quota contributo ANAC);
    - €. **2.000,00** (spese di pubblicazione del bando di gara cig n°Z7F2B3ED5C);
    - €. **18.143,00** (fondo incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 D. Lgs. n°50/2016 e correlativo Regolamento Comunale adottato con DGC n°79/2018)

5. di precisare, in ragione di quanto disposto dall'art. 192, co. 1, del D. Lgs 18.08.2000, n°267, che le finalità, l'oggetto, la forma e le clausole essenziali del contratto a cui è finalizzata la procedura di gara sono evidenziate nella parte espositiva della presente;
6. di individuare in relazione al presente appalto, ai sensi degli artt. 31 e 111 del Codice degli appalti e del Regolamento approvato con l'atto giuntale n°79 del 23.03.2018 le seguenti figure:  
Responsabile unico del procedimento il Ten. Dott. Nino CARLETTI  
Direttore dell'esecuzione del contratto il M.llo Marco RECCHIA  
dipendenti di ruolo addetti al Settore P.L. con competenze adeguate in relazione ai compiti per cui nominati;
7. di precisare che a tale personale individuato spetterà il compenso massimo di €14.514,40, salva diversa successiva valutazione ai sensi dell'art. 2, co.8, del richiamato Regolamento approvato con delibera della Giunta comunale n. 79 del 23.03.2018 e s.m.i.;
8. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. Di impegnare la spesa per l'affidamento del servizio di gestione dei procedimenti sanzionatori di cui alla presente gara come di seguito:  
costo complessivo del servizio di €. 1.259.040,00 sul capitolo 12015/2 missione 03 programma 01 titolo1 macroaggregato 3 pdc 1.03.02.99.999 del Bilancio 2019/2021 – annualità 2020/2021, ripartita nel modo che segue:  
per l'anno 2020 €. 157.380,00  
per l'anno 2021 €. 209.840,00  
di precisare che le ulteriori annualità *[anni 2022/2023/2024/2025/2026 per un costo annuale di €. 209.840,00, salvo che per il 2026 il cui importo ammonta ad € 52.460,00]* verranno impegnate dopo l'approvazione dei successivi bilanci pluriennali;  
costo complessivo delle spese di affrancatura postale di €. 1.368.000,00 sul capitolo 12015/2 missione 03 programma 01 titolo1 macroaggregato 3 pdc 1.03.02.99.999 del Bilancio 2019/2021 – annualità 2020/2021, ripartita nel modo che segue:  
per l'anno 2020 €. 171.000,00  
per l'anno 2021 €. 228.000,00  
di precisare che le ulteriori annualità *[anni 2022/2023/2024/2025/2026 per un costo annuale di €.228.000,00 salvo che per il 2026 il cui importo ammonta ad € 57.000,00]* verranno impegnate dopo l'approvazione dei successivi bilanci pluriennali;  
costo quota ANAC di €. 600,00 sul capitolo 12015/2 del Bilancio 2019/2021 – esercizio 2020;  
costo per le spese di pubblicazione €. 2.000,00 sul capitolo 11793/0 missione 01 programma 11 titolo1 macroaggregato 3 pdc 1.03.02.02.004 del Bilancio 2019/2021 – esercizio 2019;
10. di impegnare sul capitolo 12015/2 le seguenti somme:  
€ 6.939,70 sull'annualità 2020;

€ 3.447,17 sull'annualità 2021

Precisando al contempo, che per le annualità successive l'imputazione sarà quella di seguito indicata e sarà registrata dopo l'approvazione dei documenti di programmazione economico-finanziaria degli anni successivi:

€ 3.447,17 sull'annualità 2022;

€ 3.447,17 sull'annualità 2023;

€ 3.447,17 sull'annualità 2024;

€ 3.447,17 sull'annualità 2025;

€ 861,80 sull'annualità 2026;

**11.** di dare atto che la quota di € 3.628,60 pari al 20% della somma di cui al sub 10 alimenterà il fondo per l'innovazione e viene accertata con il presente atto sul capitolo 30901 secondo le seguenti modalità:

€ 680,36 sull'annualità 2020;

€ 907,15 sull'annualità 2021;

di precisare che la restante somma di € 2.041,09 verrà accertata sul capitolo 30901 delle annualità successive secondo le seguenti modalità:

€ 907,15 su ciascuna delle annualità 2022, 2023, 2024 e 2025;

€ 226,79 sull'annualità 2026;

**12.** di stabilire che la quota di € 14.514,40, pari alle somme da erogare al personale, comprensive di oneri riflessi ed Irap, venga accertata con il presente atto sul capitolo 30770 secondo le seguenti modalità:

€ 6.259,34 sull'annualità 2020;

€ 2.540,02 sull'annualità 2021;

di precisare che la restante somma di € 5.715,04 verrà accertata sul capitolo 30770 delle annualità successive secondo le seguenti modalità:

€ 2.540,02 su ciascuna delle annualità 2022, 2023, 2024 e 2025;

€ 635,01 sull'annualità 2026;

**13.** Di impegnare la complessiva somma di €. 14.514,40, da destinarsi al pagamento dell'incentivo dovuto ai membri della CUC e per la costituzione e la ripartizione di fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte di dipendenti pubblici come da tabella che segue:

per l'annualità 2020:

<b>PER SERVIZI E FORNITURA</b>						
<i>attività generale</i>	<i>quota %</i>	<i>attività specifica</i>	<i>% rel.</i>	<i>nomina</i>	<i>importo €.</i>	<i>importo/capitolo emolumenti CPDL 23,80% IRAP 8,50%</i>
		Attività di verifica				€ 491,31/cap10290/1

VERIFICA PROGETTI	5	del progetto da porre a base di gara	5		725,72	€ .172,72/cpdlcap10290/0 € .61,69/irapcap10718
FASE DI GARA	25	redazione atti di gara ed espletamento procedura di gara	25	CUC (DCC n°54/2017 art. 20)	3.628,61	€ .2456,58/cap10290/1 € .863,60/cpdlcap10290/0 € .308,43/irapcap10718
FASE ESECUTIVA	30	direzione esecuzione del contratto	30	M.Ilo RECCHIA Marco	816,43	€ .162,00/cap 10290/1 € .599,43cpdlcap10209/0 € .55,00/irapcap10718
RESPONSABILE UNICO PROCEDIMENTO	40	Responsabile del procedimento	40	Ten. Dott. CARLETTI Nino	1.088,58	€ .215,00/cap10290/1 € .803,58/pdlcap10290/0 € .70,00/irapcap10718
<b>TOTALI</b>					<b>€ .6.259,34</b>	

*annualità 2021 e seguenti:*

<b>PER SERVIZI E FORNITURA</b>						
<i>attività generale</i>	<i>quota %</i>	<i>attività specifica</i>	<i>% rel.</i>	<i>nomina</i>	<i>importo €.</i>	<i>importo/capitolo emolumenti CPDL 23,80% IRAP 8,50%</i>
FASE ESECUTIVA	30	direzione esecuzione del contratto	30	M.Ilo RECCHIA Marco	1.088,58	€ .215,00/cap 10290/1 € .803,58/cpdlcap10209/0 € .70,00/irapcap10718
RESPONSABILE UNICO PROCEDIMENTO	40	Responsabile del procedimento	40	Ten. Dott. CARLETTI Nino	1.451,44	€ .288,00/cap10290/1 € .1.068,44/pdlcap10290/0 € .95,00/irapcap10718
<b>TOTALI</b>					<b>€ .2.540,02</b>	

14. Di rinviare a successivo atto, la definizione degli importi da corrispondere a titolo di incentivo al personale per l'annualità 2026;
15. Di dare atto che i successivi documenti di programmazione economica-finanziaria dovranno stanziare le somme necessarie per il pagamento degli incentivi dovuti al DEC e al RUP per le annualità 2022, 2023, 2024, 2025 e 2026;
16. Di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del settore finanziario ai fini dell'apposizione del visto di regolarità contabile contemplata dall'art. 151, comma 4, del D.L.vo n°267/2000 con riferimento alla esecutorietà del provvedimento;
17. di dare atto che si provvederà alla pubblicazione dell'avviso di gara, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice, trattandosi di appalto sopra soglia, come segue su: - Gazzetta Ufficiale Comunità Europea - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Gazzetta Aste e Appalti Pubblici;
18. Di pubblicare, altresì, la presente sul sito internet <http://www.comune.montesilvano.pe.it> ed all'Albo Pretorio on-line dell'Ente.

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE P.L.  
(Ing. Marco SCORRANO)**



---

### VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e del relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, alla proposta **n.ro 4039 del 17/12/2019** rilascia visto di regolarità: **FAVOREVOLE**.

Montesilvano, li 18/12/2019

**Il Responsabile del Servizio**

SCORRANO MARCO

---

---

### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e del relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'ente, alla **Proposta n.ro 4039 del 17/12/2019** rilascia visto di regolarità contabile: **POSITIVO**.

Si attesta , ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs n. 267/2000 , la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Dati contabili:

**IMPEGNI**

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di Bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2019	10290	2746	1	01	10	1	01	1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	1.127,00
2019	12015	2834	1	03	01	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	171.000,00
2019	12015	2835	1	03	01	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	3.447,17
2019	12015	2836	1	03	01	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	600,00

Montesilvano, li 31/12/2019

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

VENTRELLA PIETRO

---